

مفردات المادة :

(المالية العامة والمتراكمة الفخرى)

البيان

م

١

الاسبوع (١) :

* دراسة الظاهرة المالية والاقتصادية، والتركيز على:

1. الدراسة التحليلية وليس الوصفية للمالية العامة.

2. وضع المصطلحات الأجنبية في كامل المنهج لتعويد الطالب على معرفتها.

معنى المالية العامة والجوانب المختلفة لها

* **تعريف المالية العامة :**

108

استعراض مختلف التعريفات الفقهية والرأي الراجح، وتحليل مفهوم المصطلح

- الموارد العامة :

معنى الإيراد العام، ومفهومه ليشمل الضرائب والرسوم والقروض والإصدار النقدي الجديد، وإيرادات "الدومين".

- النفقات العامة :

تحديد معنى المصطلح، وكيف تطور مفهوم الإنفاق العام بتطور دور الدولة، ومدى تدخلها في مختلف نواحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية.

- قيام هيئة عامة بالإيرادات والنفقات :

تحديد معنى قيام هيئة عامة بالإنفاق أو توريد المال، ودراسة تحليلية للمعايير الوظيفية وغيرها

- الوفاء بالاحتياجات العامة - أنواع الاحتياجات العامة

الجوانب المختلفة للمالية العامة

الاسبوع (2) :

* مقدمة عن الموضوع، والتركيز على أن للمالية العامة علاقة بمختلف العلوم الأخرى

- علاقة المالية العامة بالقانون - علاقة المالية العامة بالاقتصاد - علاقة المالية العامة بالسياسة والمجتمع - علاقة المالية العامة بعلم المحاسبة والإحصاء

العلاقة بين المالية العامة والمالية الخاصة

مقدمة عن الموضوع: اختلاف أنشطة الأفراد المالية عن النشاط المالي للدولة والهيئات العامة الأخرى

* أوجه المغایرة بين علم المالية العامة، والمالية الخاصة

- الهدف من الإنفاق - وسائل الحصول على الإيرادات - اسلوب الموازنة بين الإيرادات والنفقات

* نقاط الالتقاء بين المالية العامة والخاصة :

النفقات العامة

Deepens Publique , Public Expenditures

الاسبوع (3) :

مقدمة عن الموضوع، وكيف يعكس الإنفاق العام التوجهات العامة للحكومة في الدولة الحديثة،

واستعراض الرأي المالي الحديث في دور المالية العامة كأداة للتأثير في الكميات الاقتصادية الكلية

* ماهية النفقات العامة :

تحديد معنى الاصطلاح، وهدفه

التعريف بالنفقات العامة

رأي الفقه، التعريف الراจح، تحليل عناصر التعريف، التركيز على المعايير التي وضعت لمعرفة وسائل إشباع الحاجات العامة

ضوابط الإنفاق العام :

يتحقق الإنفاق العام المنفعة الجماعية، وضرورة وضع ضوابط لذلك .

- تحقيق أكبر قدر من النفع العام - الاقتصاد في الإنفاق - التحقق من استمرار المنفعة والاقتصاد في الإنفاق - الرقابة على الإنفاق - رقابة إدارية - رقابة محاسبية مستقلة - ديوان المحاسبة وهيئة المتابعة - رقابة تشريعية .

حدود الإنفاق العام :

- النظام الاجتماعي وطبيعة البنيان الاقتصادي - تأثير التقلبات الاقتصادية على الإنفاق العام - المقدرة المالية للاقتصاد القومي - ما هي المقدرة التكلفية على المستويين الجماعي والفردي - ما هي المقدرة الإقراضية، أي ما هي قدرة الدخل القومي على إشباع حاجات القرض العام.

الاسبوع (4) :

* ظاهرة تزايد الإنفاق العام

- الاهتمام بظاهرة تزايد الإنفاق العام، وتنصي أسباب هذه الظاهرة في الدولة

- الأسباب الحقيقية لازدياد الإنفاق العام :

الأسباب الاقتصادية: استعراض تحليلي لهذه الأسباب .

الأسباب الاجتماعية: دراسة ظاهرة ازدياد المطالب الاجتماعية، وارتباط ذلك بالنمو الاجتماعي والاقتصادي .

الأسباب الإدارية: مظاهر أداء الجهاز الإداري، وتأثيرها على الإنفاق .

الأسباب العسكرية: نفقات التسليح وكيف إنها تستهلك الكثير من موارد الدولة .

- الأسباب الظاهرة لازدياد النفقات العامة :

1. انخفاض قيمة النقود : تأثير ذلك على زيادة الإنفاق العام

2. اختلاف المركز المالي والحسابات الحكومية .

3. زيادة السكان وتأثير ذلك على زيادة الإنفاق العام .

تقسيمات النفقات العامة

الإسبوع (5) :

- التقسيمات الاقتصادية للنفقات العامة :

1. النفقات الحقيقة والنفقات التحويلية (الناقلة)، رأي الفقه ومعايير التفرقة بين نوعي النفقات.
2. النفقات العادلة، والنفقات غير العادلة، ومعايير التفرقة بين هذه النفقات.
3. النفقات العادلة والنفقات المنحازة

- التقسيمات الوضعية للنفقات العامة :

1. التقسيم في الميزانية الإنجليزية
2. التقسيم في الميزانية الأمريكية
3. التقسيم في الميزانية الفرنسية
4. التقسيم في ميزانية ليبيا

الإسبوع (6) :

الآثار الاقتصادية للنفقات العامة :

آثار الإنفاق العام في مختلف الكميات الاقتصادية الكلية

- الآثار الاقتصادية المباشرة للإنفاق العام.

1. الأثر في الإنتاج
2. أثر النفقات العامة في الدخل
3. أثر النفقات العامة في الادخار
4. أثر النفقات العامة في إعادة توزيع الدخل القومي .

- الآثار غير المباشرة للنفقات العامة على الاقتصاد من خلال :

مبدأ المضاعف - معنى المضاعف، وتأثيره في مبدأ المعجل - معنى المعجل، وتأثيره في الاقتصاد .

الإيرادات العامة

الملحق

الإسبوع (7) :

- تحديد مفهوم الإيراد العام، وتطور هذا المفهوم، والأغراض التي يستهدف تحقيقها .

إيراد أملاك الدولة (الدومين)

- تحديد أنواع (الدومين)، والتركيز على (الدومين) في ليبيا

الضرائب، والضريبة في ليبيا

- تعريف الضريبة وتحليل التعريف - تحديد الأساس القانوني للضريبة .

- القواعد الأساسية للضريبة

الاقتصاد الملازمة العدالة اليقين

السياسية

الاجتماعية

الاقتصادية

- **أغراض الضريبة :**

التنظيم الفي للضريبة، مع التركيز على النظام في ليبيا

وعاء الضريبة

1. **تحديد الوعاء** ، تقديم الإقرار ، التحديد الإداري المباشر، والطريقة غير المباشرة طريقة التحديد الجزافي أو المظاهر الخارجية .

الاسبوع (8) :

2. أنواع الضرائب :

- الضرائب على الأشخاص، والضرائب على الأموال - الضريبة الواحدة، والضريبة المتعددة .
- الضرائب المباشرة، والضرائب غير المباشرة - معايير التفرقة بين كل أنواع الضرائب السابق ذكرها، وتقييم هذه المعايير - الضريبة النسبية، والضريبة التصاعدية - أنواع التصاعد - درجات التصاعد - الإعفاء والخصم .

3. موضوع الضريبة :

- الضرائب على الدخل، ماهية الدخل، الدخل الإجمالي، والدخل الصافي، تكاليف الدخل، استعمالات الدخل - الضريبة على الدخل العام، والضرائب النوعية على الدخل

*** الضريبة على رأس المال :**

- الضرائب على تملك رأس المال - الضرائب على الزيادة في قيمة رأس المال - الضريبة على تداول رأس المال - الضريبة على التركات - الضرائب على إنفاق الدخل - الضرائب

الجمالية

سعر الضريبة :

- الطرق المختلفة في تحديد سعر الضريبة

الاسبوع (9) :

ربط الضريبة :

- ماهية ربط الضريبة - الإقرار الضريبي - الجزاءات على مخالفة الإقرار للقانون - الاعتراض على الضريبة - التظلمات أمام اللجان الابتدائية - الطعون أمام اللجنة الاستئنافية

- الطعون أمام دوائر القضاء الإداري - الصلح مع مصلحة الضرائب .

تحصيل الضريبة :

1. طرق تحصيل الضريبة .

2. ضمانات تحصيل الضريبة ... امتياز دين الضريبة، دين الضريبة واجبة الدفع، الحجز عند المنبع، الحجز التخفيسي، الجزاءات الجنائية والمدنية .

الإعفاءات والسماحات الضريبية :

1. الإعفاءات العائلية 2. إعفاء المرافق العامة 3. إعفاءات تشجيعية 4. إعفاءات ذات علاقة بالمعاهدات 5. إعفاءات لاعتبارات اجتماعية

الاسبوع (10) :

- الآثار الاقتصادية للضريبة :

- آثار الضريبة الأولية في التوزيع الفعلي للعبء الضريبي :

1. نقل عبء الضريبة .. أنواع نقل عبء الضريبة .. النقل إلى الأمام وإلى الخلف، النقل الكلي، والنقل الجزئي، النقل المستهدف وغير المستهدف .
2. شروط نقل عبء الضريبة 3. المتهرب الضريبي 4. معالجة التهرب الضريبي 5. التفرقة بين التهرب الضريبي ، وعبء الضريبة 6. التفرقة بين نقل عبء الضريبة وبعض الظواهر الاقتصادية الأخرى .

- الآثار الاقتصادية النهائية للضريبة في الكميات الاقتصادية الكلية :

1. أثر الضريبة في الإستهلاك والإدخار 2. أثر الضريبة في الإنتاج 3. أثر الضريبة في الاستثمارات الخارجية .

القروض العامة

الاسبوع (11) :

- تحديد معنى القرض العام

- تعريف معنى القرض العام، وأنواعه :

- آراء الفقهاء .

- أنواع القروض العامة- القروض الداخلية- والقروض الخارجية- القروض الاختيارية والقروض الإجبارية- القروض الطويلة الأجل، والقصيرة الأجل- والمتوسطة والمؤبدة .
- الطبيعة القانونية والاقتصادية لقرض العام .

التنظيم الفني للقروض العامة:

- إصدار القرض العام - شروط القرض العام، قيمة القرض العام، تحديد سعر الفائدة، شكل السندات المزاييا.

*** طرق إصدار القرض العام :**

- الاكتتاب العام المباشر - الاكتتاب المصرفي - الاكتتاب بالمزايدة - الاكتتاب عن طريق البورصة

انقضاء القروض العامة :

1. الوفاء بالقرض العام ؛

2. استهلاك القرض العام.. طرق استهلاك القروض العامة.. طريقة الأقساط .. طريقة الاستهلاك .. شراء الدولة لسندات القرض.. طريقة (ريتشارد برايس) .

3. تدبير الموارد اللازمة لاستهلاك القرض العام :

- من حصيلة الضرائب - من الخزينة - من حصيلة صندوق الاستهلاك - عن طريق التمويل التضخمي

ثبت القروض العامة وتبديلها :

1. ثبيت القرض العام - تبديل القرض العام .

الآثار الاقتصادية للقروض العامة :

1. الآثار الأولية على الكميات الاقتصادية في مرحلة الاكتتاب .. الاقتراض الخارجي.. الاقتراض الداخلي .

2. آثار القروض العامة في مرحلة الإنفاق .

3. الآثار المتربة على خدمة العباء المالي للقروض العامة .

٥ الآثار الاقتصادية لخدمة وإستهلاك القروض العامة الداخلية .

٥ الآثار الاقتصادية لخدمة وإستهلاك القروض العامة الداخلية .

الإصدار النقدي الجديد

الاسبوع (12)

مقدمة عامة عن الموضوع، وأهمية التمويل التضخمي في الاقتصاد النقدي الحديث .

أسباب التضخم ..

البنيان الإنتاجي سبباً للتضخم.. عملية الإصدار النقدي ذاتها كأساس للتضخم

استخدام التضخم كوسيلة للتمويل :

- الشروط العامة لاستخدام التضخم كأداة للتمويل - أثر التضخم في النظام المالي .

الميزانية العامة والميزانية في ليبيا

الإسبوع (13) :

مقدمة .. عن مساهمة الميزانية في معالجة المشاكل الاقتصادية :

تعريف الميزانية - عناصر التصريف - تمييز الميزانية عن غيرها من أنواع الحسابات الاقتصادية الأخرى .. الميزانية العامة، والميزانية الخاصة - الميزانية العامة، والميزانية القومية، والحسابات القومية .

مراحل الميزانية العامة

إعداد الميزانية العامة، دراسة مقارنة، ومراحل الإعداد في ليبيا .

إقرار الميزانية العامة، دراسة مقارنة وإقرار الميزانية في ليبيا .

تنفيذ الميزانية العامة :

- إجراءات التنفيذ في ليبيا - الرقابة على تنفيذ الميزانية في ليبيا .

الإسبوع (14) :

* القواعد الرئيسية للميزانية

قاعدة وحدة الميزانية، معرفة أنواع الميزانية - قاعدة سنوية الميزانية، والاستثناءات على هذه

القاعدة - قاعدة توازن الميزانية - الخروج على القواعد السابقة في المالية المعاصرة بفعل

الأزمات الاقتصادية - استخدام التمويل التضخمي كأداة للتأثير في نوع الموازنة العامة .

أهمية الميزانية العامة

كيف تحقق الميزانية العامة توازناً اقتصادياً.. رأي الفكر المالي الحديث في استخدام التمويل

التضخمي كأداة لإحداث التغييرات في الكميات الاقتصادية الكلية .

ميزانيات العجز والفائض في الدول النامية .

أهم المراجع :

1. كتاب. د. منصور ميلاد يونس - مبادئ المالية العامة، طرابلس 2013 .
2. كتاب د. محمد دويدر - مبادئ المالية العامة، المكتب العربي للطباعة 1965 .